

长白朝鲜族自治县人民政府文件 장백조선족자치현인민정부문건

长政发〔2026〕4号

长白朝鲜族自治县人民政府 关于印发长白朝鲜族自治县国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，县政府各委办局、事业单位，中省直单位：

《长白朝鲜族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经长白朝鲜族自治县十九届人大五次会议审议批准，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

长白朝鲜族自治县人民政府

2026年7月27日

长白朝鲜族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

长白朝鲜族自治县人民政府

2026 年 7 月

目 录

一、“十五五”时期是基本建成社会主义现代化新长白的关键时期	6
（一）“十四五”时期长白经济社会发展取得的明显成效	6
（二）“十五五”时期长白发展环境面临深刻复杂变化	8
二、“十五五”时期经济社会发展的总体安排	10
（一）特色定位	12
（二）努力方向	14
三、聚焦生态赋能，夯实绿色发展根基	17
（一）筑牢生态安全屏障	17
（二）持续推进污染防治攻坚	18
（三）统筹自然资源保护利用	19
（四）积极稳妥推进和实现碳达峰	21
（五）着力推动生态资源价值转化	22
（六）完善生态文明制度体系	23
四、聚焦发展提质，巩固壮大实体经济	24
（一）深耕全域旅游	25
（二）做强边境贸易	27
（三）发展特色农业	29
（四）壮大新材料产业	32
（五）培育新兴产业	33
（六）升级现代服务业	34

(七) 强化创新驱动发展	35
五、聚焦改革开放，增强发展活力动力	37
(一) 建强沿边开放平台	38
(二) 深化体制机制改革	38
(三) 建设一流营商环境	39
(四) 推动民营经济发展	40
(五) 深化区域协同联动	40
六、聚焦强农富民，推进乡村全面振兴	41
(一) 提升特色农业生产能力和质量效益	41
(二) 建设宜居宜业和美乡村	43
(三) 完善乡村治理体系	44
(四) 筑牢边境村发展根基	44
七、聚焦城镇建设，促进区域协调发展	45
(一) 推动以县城为载体的新型城镇化建设	45
(二) 创新城乡融合发展机制	47
(三) 提升现代化基础设施支撑能力	48
八、聚焦文化传承，加强精神文明建设	49
(一) 弘扬社会主义核心价值观	49
(二) 构建多元文化体系	50
(三) 繁荣文化事业	50
(四) 发展文化产业	52
(五) 提升文化传播力	53
九、聚焦民生改善，提高人民生活品质	54

（一）实施就业优先战略	54
（二）推进教育优质均衡发展	55
（三）增进人民群众健康福祉	56
（四）完善社会保障体系	57
（五）发展养老服务体系	58
（六）完善公共体育服务	58
（七）健全残疾人服务体系	59
（八）加强妇女儿童工作	60
十、聚焦安全固本，筑牢边境稳定屏障	60
（一）筑牢国防安全防线	61
（二）加强重点领域安全能力建设	61
（三）强化经济安全保障	62
（四）健全公共安全网络	62
（五）完善社会治理体系	64
（六）推进中华民族共同体建设	65
十一、聚焦党建引领，凝聚规划实施合力	67
（一）坚持党的全面领导	67
（二）纵深推进党风廉政建设	68
（三）发展社会主义民主政治	68
（四）推进法治长白建设	69
（五）锻造过硬干部队伍	69
（六）健全规划落实机制	70

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家夯基固本、全面攻坚的关键五年，也是长白朝鲜族自治县发挥边境区位优势、释放生态资源潜力、推动高质量发展迈出决定性步伐的重要阶段。为深入贯彻落实习近平总书记关于东北振兴和边疆治理的重要指示精神，全面落实中央、省委、市委“十五五”规划建议要求，准确把握长白朝鲜族自治县在国家和全省发展格局中的战略定位与发展特征，坚决落实维护国家“五大安全”政治责任，践行“两山”理念，以沿边开放为引领，统筹生态保护与产业升级，努力走出一条具有长白特色的沿边高质量发展新路，特制定《长白朝鲜族自治县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》。

一、“十五五”时期是基本建成社会主义现代化新长白的关键时期

（一）“十四五”时期长白经济社会发展取得的明显成效。

“十四五”时期是长白高质量发展爬坡过坎、砥砺前行、积厚成势的五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，长白朝鲜族自治县高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，初步探索出一条以生态优先、绿色发展为导向，充分依托沿边开放优势的高质量发展之路，为全面建设社会主义现代化新长白奠定了坚实基础。**经济发展平稳向好。**地区生产总值稳定增长，经济结构持续优化，经济总量稳步提升，高质量发展迈出坚实步伐。**产业体系加快构建。**全域旅游、边境贸易、

特色农业、新材料等优势产业持续壮大，光伏、水电、医药健康等产业稳步发展，一批有较强支撑和带动作用的重大项目落地实施，为长白振兴注入了强劲动能。**改革开放走深走实。**各领域改革蹄疾步稳，人口小县机构改革圆满完成，延吉—长白重点开发开放试验区成功获批，G331沿边开放旅游大通道全线通车，松长高速建设取得扎实进展，开发开放活力持续释放。**城乡面貌逐步提升。**成功创建第七届全国文明城市，城市功能品质全面提高，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，农村人居环境不断改善，交通、水利等基础设施日益完善，区域发展协调性不断增强。**民主法治不断深化。**全过程人民民主深入践行，法治长白建设稳步推进，群团组织桥梁纽带作用充分发挥，社会治理效能进一步提升。**民生福祉稳步提高。**城乡居民收入进一步增加，就业、养老、医疗、教育等社会事业全面发展，供热质效大幅提升，群众幸福感、获得感更加充实。**生态环境持续优化。**污染防治攻坚取得扎实成效，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理有序推进，绿色发展理念持续筑牢，获评全国村庄清洁行动先进县、“中国天然氧吧”、全省首批“绿色低碳建设试点县”等称号。**社会大局保持稳定。**边境安全持续巩固，安全生产形势平稳向好，荣获全国信访工作示范县，连续6届荣膺“全国双拥模范县”称号，民族团结、社会稳定、边境安宁、人民幸福的良好局面更加巩固。**党的建设全面加强。**反腐败斗争纵深推进，政治生态持续向好，高质量发展政绩考核真考真用，重实干重实绩用人导向更加鲜明，干事创业

氛围愈加浓厚，全县各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

在充分肯定发展成绩的同时，对照高质量发展与高效能治理的要求，长白朝鲜族自治县经济社会发展仍存在一些亟待破解的深层次问题：**一是产业发展质效有待提升，新旧动能转换仍需提速。**产业链条短、附加值不高；新兴产业尚未形成规模效应，科技创新对产业发展的赋能支撑作用不强，产业体系整体竞争力与产业链现代化水平仍需进一步提升。**二是开放深度亟待挖掘，沿边优势尚未充分释放。**口岸功能配套不够完善，跨境合作模式较为单一，外向型产业活跃度不高，延吉—长白重点开发开放试验区的政策红利和平台效能尚未完全转化为发展实效。**三是基础设施仍有短板，承载能力需进一步增强。**交通、能源、水利等重大基础设施网络仍需完善，城乡公共服务设施配置不均衡，对产业升级和民生改善的支撑作用亟待加强。**四是民生保障不够均衡，公共服务质量有待提高。**教育、医疗、养老等公共服务供给与群众期盼仍有差距，城乡发展不平衡问题依然存在，民生领域尚存较多短板亟待补齐。“十五五”时期，必须坚持问题导向，聚焦发展中的堵点、难点，精准施策、久久为功，全方位夯实县域高质量发展根基。

（二）“十五五”时期长白发展环境面临深刻复杂变化。

“十五五”时期，长白朝鲜族自治县作为少数民族自治县，既迎来绿色转型与兴边富民的叠加机遇，也面临外部环境复杂

化、自身发展基础薄弱的现实挑战。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。当前，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。长白地处东北亚前沿地带，既面临外部环境复杂变化的直接冲击，也蕴含着国家战略运筹、深化开放合作的潜在机遇。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，长久积累的有利条件和竞争优势更加彰显，但发展不平衡不充分问题仍然突出，有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨。从省市看，党的十八大以来，习近平总书记四次亲临吉林，特别是 2025 年听取省委和省政府工作汇报并作出的一系列重要指示，为全省振兴发展提供了根本遵循。当前，省市经济发展态势向新向好，高质量发展基础更加稳固，各方面积极因素持续汇聚。从我县看，东北全面振兴战略深入实施，国家和省市支持边境民族地区建设的政策红利持续释放，延吉—长白重点开发开放试验区加快建设、松长高速建设稳步推进，一系列机遇优势为长白加快推动产业发展、开发开放、民生改善等工作创造了有利条件。当前长白产业基础扎实、地理区位独特、生态环境优良、矿产资源丰富，发展前景广阔，我县有条件、有信心、有能力在新征程上再创佳绩。但也要清醒看到，我县经济体量较小、产业竞争力不强、创新能力较弱等问题依旧存在，必须

引起足够重视，综合施策、系统解决。“十五五”时期是长白实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的攻坚时期，面对新形势新要求，全县上下必须加强前瞻研判和战略预置，更加积极主动地融入全国统一大市场建设，努力把不利影响降到最低、把蕴含其中的历史性机遇用足用好，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好自己的事，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化长白新篇章。

二、“十五五”时期经济社会发展的总体安排

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决扛起维护国防安全、生态安全等重大职责使命，统筹抓好发展和安全，大力发展全域旅游、边境贸易、特色农业、新材料等优势产业，着力做好兴边富民、绿色发展、改革开放等重点任务，为吉林省实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破提供有力支撑，确保基本建成社会主义现代化新长白取得决定性

进展。

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，着力提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全面建设社会主义现代化新长白提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——**坚持高质量发展**。始终把发展立足点放在高质量发展上，完整准确全面贯彻新发展理念，加快推进传统产业转型升级，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，盘活存量、做优增量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约构建新发展格局、推动高质量发展的体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，推进深层次改革，扩大高水平开放，全力推动重大改革举措落地见效，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源

配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入和服务全国统一大市场建设，坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，打造更加公平公正的法治化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全**。全面贯彻落实总体国家安全观，强化底线思维、极限思维，坚决守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，有效防范化解各类风险，强化边境安全管控，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

（一）特色定位。

立足长白朝鲜族自治县维护生态安全、国防安全与推动沿边高质量发展的时代使命，以生态价值转化激活绿色发展动能，以制度型开放重塑沿边发展优势，以兴边富民行动筑牢稳边固边根基，全力构建“开放引领、生态赋能、产城融合、安全稳固”的县域发展新格局。

面向东北亚经济合作的重要窗口。按照党中央、国务院关于共建“一带一路”、支持沿边重点地区开发开放等重要战略部署，立足延吉—长白重点开发开放试验区，探索“一线放开、二线安全高效管住”的监管服务模式，构建“前端在外、后端在内，加工在外、运营在内，基地在外、总部在内”的开发开放格局，打造跨境产业联动带，推动口岸功能升级与跨境物流体系优化，建

成沿边开放特色门户。

生态赋能绿色产业协同发展区。紧扣国家新质生产力培育战略，贯彻落实美丽吉林建设规划纲要要求，以“生态产业化、产业生态化”为核心路径，构建生态与产业深度融合的现代化产业体系。依托优质生态发展全域旅游、夯实特色农业全产业链根基，以生态产品为核心赋能边境贸易提质，借力绿色矿产资源培育新材料产业，同步积极布局清洁能源，推动生态优势高效转化为发展优势，构建多元协同、互补共生的绿色产业体系。

长白山下、鸭绿江源边境风情旅游目的地。依托位于长白山脚下、鸭绿江风光带核心区与少数民族地区的独特优势，借助松长高速、G331沿边开放旅游大通道串联全域资源的交通红利，深度融合“山水生态、民族风情、历史文化、边境体验、森林康养、冰雪户外”等核心元素，打造文旅品牌矩阵，创新跨境旅游、生态康养、非遗体验等业态，强化朝鲜族文化活态传承与旅游转化，构建集自然生态、避暑观光、文化体验、康养度假等多位一体的文旅发展体系，主动迎接大众旅游时代，彰显“长白山下·鸭绿江畔·风情长白”的独特魅力。

兴边富民与民族团结践行区。紧扣国家兴边富民行动和铸牢中华民族共同体意识，以G331沿边开放旅游大通道为纽带，聚焦“边民富裕、边防巩固、民族和睦”目标，系统提升边境村屯基础设施与公共服务均等化水平，依托产业发展延伸就业增收链

条，推动边民共享发展红利。深化党政军警民“五位一体”合力治边机制，推动实现边民富裕、边防巩固、民族和睦、生态优美的协调发展。

（二）努力方向。

锚定特色发展定位，今后五年长白朝鲜族自治县经济社会发展努力实现以下目标：

——**经济发展质量进一步增强。**经济增速与省市保持同步，全要素生产率稳步提升，居民消费率不断提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，一二三产业结构进一步优化，新型城镇化、信息化、农业现代化取得积极成效，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——**改革开放水平进一步扩大。**思想观念持续更新，治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治长白建设迈上新台阶，科技创新能力明显提升，支撑高质量发展的各方面制度更加稳定成熟。

——**社会文明程度进一步提高。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，历史文化和红色文化遗产保护传承利用不断深化，民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，全国文明城市创建成果

持续巩固。

——**人民生活品质进一步改善。**民生短板加快补齐，高质量充分就业取得新成效，城乡居民收入增长与经济发展水平同步，收入分配结构持续优化，覆盖全民的社会保障体系更加健全，基本公共服务向边境村屯、民族聚居区延伸覆盖，群众获得感、幸福感、安全感更可持续、更有保障。

——**生态环境质量进一步优化。**“两山”理念深入践行，转化路径不断拓宽，重点领域绿色转型取得明显进展，资源能源利用效率大幅提高，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳、安全高效的新型能源体系基本建立，主要污染物排放总量持续减少，鸭绿江流域和长白山南坡生物多样性保护成效持续巩固，美丽长白建设迈出新步伐。

——**安全治理效能进一步提升。**维护国家安全和边疆稳定的能力持续增强，各类风险隐患防范化解机制更加健全，基层治理和边境管控水平明显提高，各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的局面更加巩固，边境保持和谐稳定，平安长白建设取得积极成效，振兴发展的安全根基更加稳固。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年长白朝鲜族自治县高质量发展取得更大成就，与全国同步基本实现社会主义现代化，成为经济繁荣、生态优美、开放稳定、民族团结、人民幸福的现代化边境县。

专栏 1 长白朝鲜族自治县“十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标		2025 年预计	2030 年目标	年均/累计	属性
经济发展类	1	地区生产总值(GDP)增长(%)		5.7	—	—	预期性
	2	三次产业结构比重(%)		15.7:23.3:61.0	12.5:29.8:57.7	—	预期性
	3	常住人口城镇化率(%)		72.7	73.95	—	预期性
创新驱动类	4	企业科技成果专利转化(个)		10	>40	—	预期性
	5	省级专精特新企业数(个)		3	6	—	预期性
	6	全社会研发经费投入增长(%)		2	4	—	预期性
	7	每万人高价值发明专利拥有量(件)		2	5	—	预期性
民生福祉类	8	累计城镇新增就业人数		1135	600	—	预期性
	9	居民人均可支配收入增长(%)	城镇常住居民	4.6	—	与 GDP 增长同步	预期性
	10		农村常住居民	6.3	—	高于 GDP 增长	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限(年)		11.4	11.6	—	约束性
	12	每千人口拥有医护人员数(人)	执业医师数	5.74	5.92	—	预期性
			注册护士数	4.67	4.86	—	预期性
	13	养老机构护理型床位占比(%)		70.2	76.2	—	预期性
	14	3 岁以下婴幼儿入托率提高(%)		4.98	14.9	—	预期性
	15	人均预期寿命(岁)		78.5	80	—	预期性
绿色低碳类	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)		—	—	完成省下 达指标	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重(%)		7.3	完成经国家审核衔接后确定的目标	—	约束性
	18	城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度(微克/立方米)		21.7	21	—	约束性
	19	优良水体比例(%)		100	100	—	约束性
	20	森林覆盖率(%)		87.32	—	—	约束性
	21	农村生活污水治理(管控)率(%)		97	97	—	预期性
安全保障类	22	粮食综合生产能力(万斤)		4400	≥4400	—	约束性
	23	土壤有机质平均含量(克/千克)		40.49	40.49	—	预期性
	24	能源综合生产能力(万吨标准煤)		2.9	3.15	—	约束性

三、聚焦生态赋能，夯实绿色发展根基

坚持生态优先、绿色发展，锚定“边境生态屏障、沿边开放前沿”定位，深入践行“两山”理念，以美丽长白建设为统领，以生态环境质量持续改善为核心，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护和应对气候变化，一体推进减碳治污与增绿扩容，推动实现生态效益与经济效益有机统一，为长白高质量发展夯实绿色根基。

（一）筑牢生态安全屏障。

以“屏障—廊道—节点”空间体系为骨架，严守生态保护红线，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，筑牢长白山腹地与边境流域生态安全根基。

构建生态空间总体格局。科学构建“二带、五廊、二园、三区”的生态空间总体格局。“二带”包括沿江生态协调发展带与中部生态功能连接带。“五廊”即依托长白朝鲜族自治县内鸭绿江汇水支流，形成五条自然山水生态渗透廊道。“二园”是指吉林长白山国家森林自然公园、吉林长白泥粒河国家湿地公园。“三区”指吉林长白山国家级自然保护区、吉林鸭绿江上游国家级自然保护区、吉林长白鸭绿江源湿地省级自然保护区。

全面落实生态环境分区管控要求。严格执行生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线管理要求，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。严格落实优先管控单元、重点管控单元、一般管控单元管控要求。在自然保护地、生态保

护极重要区、饮用水源地一级保护区等生态保护红线内禁止一切开发性活动，对长白朝鲜族自治县南部区域的耕地和永久基本农田实施特殊保护，在中心城区、吉林长白边境经济合作区、各乡镇镇区等城镇开发边界内推行紧凑集约布局、边界外严格管控。

（二）持续推进污染防治攻坚。

以“协同控污、源头治理”为核心，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，统筹特色产业污染管控与固体废物治理，守牢环境质量底线。

攻坚蓝天保卫战，守牢空气“清新线”。突出抓好工业废气、机动车尾气、施工扬尘等污染源精细化管控。深入实施细颗粒物和臭氧“双控、双减”，针对臭氧污染成因特点开展分时段、差异化精准应对。扎实推进氮氧化物与挥发性有机物减排，强化重点行业全过程管控。持续加大工业窑炉、燃煤锅炉淘汰替代和清洁化改造力度，推动重点领域大气污染防治走深走实，让“长白蓝”成为常态。

攻坚碧水保卫战，护好流域“生命线”。强化饮用水水源地安全保障，实施河道清淤、生态护岸、湿地修复等工程，同步完善沿江乡镇污水收集管网，确保流域水质稳定保持在Ⅲ类以上。持续开展聚居区生活污水治理攻坚行动，巩固提升农村生活污水治理（管控）成效。加快城镇污水收集处理设施补短板建设，推进农村生活污水治理。系统推进黑臭水体源头防控行动，防止黑臭水体形成。

攻坚净土保卫战，筑牢土地“安全线”。在传统农耕区，推广测土配方施肥、病虫害绿色防控技术，减少化肥农药使用量，管控农业面源污染。建立土壤污染风险预警机制，确保受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率均保持 100%，保障地洁土净。

（三）统筹自然资源保护利用。

以“生态优先、绿色发展”为导向，统筹自然资源系统性保护与科学化利用，构建保护有力、利用高效的自然资源保护利用体系。

严格水资源刚性约束，提升集约节约利用水平。坚持“以水定产”推进全域节水。聚焦林下种植，推广高效节水滴灌技术，缩减高耗水作物种植面积。规范矿泉水等企业取水行为，推进节水工艺升级改造。严格落实生产废水循环利用要求，推动工业用水可持续利用。生活中普及节水器具，创建节水社区。建立用水双控机制，对用水大户实行计划管理与超量加价。推进污水再生利用，中水生态利用，提升水资源循环利用效率。

推进林地可持续经营，增强固碳增绿功能。统筹推进森林的“水库、粮库、钱库、碳库”四库功能协同发展。继续实施天然林保护、退耕还林等重大生态工程，加强后备资源培育、林木良种基地和公益林建设。加快速生丰产林工程建设，推动速生丰产林工程基地化建设，切实提高林地的利用率。实施森林精准提质工程，以红松等乡土树种为重点，构建复层异龄混交林生态系统，

增强森林涵养水源、固碳释氧能力。对退化林分实施系统性修复，补植紫椴等珍贵树种，优化林分结构。加大无林地造林、小开荒治理及退化土地退耕还林力度，提升森林生态服务功能。

严守耕地保护红线，夯实稳产保供根基。严守耕地红线，建立健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护体系，确保实有耕地面积基本稳定、质量稳步提升。统筹推进高标准农田建设，系统完善灌排基础设施，推进田块平整与土壤改良，提升耕地质量与综合生产能力。强化耕地用途管制，严格落实耕地占补平衡和进出平衡制度，强化耕地保护刚性约束。

强化湿地总量管控，促进生态功能恢复提升。重点加强吉林长白间山峰省级湿地公园、吉林长白泥粒河国家湿地公园、吉林长白鸭绿江源湿地省级自然保护区内湿地保护力度，同步抓好域内其他各级湿地公园及水源地保护。推进湿地分级管理、严守湿地保护率，对湿地资源实行全面保护和总量管控，实行湿地分类管理。积极恢复扩大湿地面积，实施湿地生态修复工程，扩大湿地保护面积，增强湿地生态系统整体功能。

规范矿产资源开发秩序，推动绿色高效利用。开展全域矿产资源专项勘察行动，精准摸清硅藻土、玄武岩等资源分布区域、赋存状况及储量。严控开发规模，取缔无证及超期开采矿山，停产整治或关停不合标有证矿山。实施“一矿一策”，规范硅藻土、玄武岩开采流程，配套建设废水处理、扬尘防控等设施。统筹推进历史遗留与生产矿山修复，治理废弃矿坑，恢复林草植被。推

动资源循环利用，鼓励企业将硅藻土尾矿、玄武岩废渣用于新型建材生产，提升利用效率。

夯实生物多样性本底，筑牢生态安全屏障。推进野生动植物及其栖息地状况调查、监测和评估工作，建立健全野生动植物及其栖息地档案。强化生物多样性风险防范，开展生物多样性调查评估与成效考核，完善生物多样性监测、预警体系。加强外来有害入侵物种、转基因生物和病原微生物的生物安全管理。持续推进生物多样性保护重大工程建设，禁止任何单位或个人越界从事采集、狩猎、捕捞等可能破坏生物多样性的活动。禁止从事炸鱼、电鱼、毒鱼等非法捕捞行为，切实保护水生生物资源与水域生态环境。

（四）积极稳妥推进和实现碳达峰。

以碳达峰、碳中和为牵引，深化减污降碳协同创新，加快新型能源体系建设，推动重点领域绿色转型，培育全民绿色风尚，构建减污降碳协同增效发展模式。

深化减污降碳协同创新。严格实施碳排放总量和强度双控制度，推动单位 GDP 二氧化碳排放、单位 GDP 能耗消耗双下降。以吉林长白边境经济合作区为单元，深化多层次减污降碳协同创新实践，探索“园区降碳+生态增汇”融合发展模式。建立县域碳汇资源数据库，联合专业机构探索林业碳汇计量，对接吉林省级碳汇交易平台，探索发行林业碳汇相关产品，吸引社会资本参与碳汇开发与交易。

加快建设新型能源体系。立足水能资源禀赋，开发水电项目，以稳定能源供给。在乡村公共建筑、特色产业园区，适度推广光伏屋顶应用项目。探索风电项目开发，定向吸引新能源材料等项目落地。结合玄武岩资源优势延伸储能产业链，探索建设用户侧储能项目，实现产业园区生产连续负荷与冰雪文旅波动负荷的协同匹配。

加快生产领域绿色升级。引导企业全面采用清洁生产技术，迭代升级环保处理设备。制定并执行严于国家标准的地方排放限值，从源头削减污染物产生。以排污许可制为核心，压实企业自行监测、信息公开等主体责任。依托全国排污许可平台，对企业“产污—治污—排污”实施全流程监管，构建“源头防控、过程严管、后果严惩”的闭环监管机制，推动产业绿色低碳转型。

倡导生活领域绿色风尚。全方位推进生活领域绿色化建设，让绿色理念融入日常生活。持续完善城乡绿色生活设施，升级垃圾分类处理体系，实现行政村垃圾分类收集设施全覆盖。推广节能家电、绿色建材等环保产品，鼓励居民优先使用天然气、电力等清洁能源。健全绿色消费激励机制，联动辖区内文旅景区、商超企业推出绿色消费积分制度，积分可兑换景区门票优惠、商品折扣等福利，以市场化手段扩大绿色生活方式的社会影响力。

（五）着力推动生态资源价值转化。

立足“两山”理念实践，以生态资源资产化为抓手，创新价值实现路径，推动生态优势转化为发展优势，完善多元化生态补

偿机制。

健全生态产品价值实现机制。开展生态资源本底调查，系统摸清鸭绿江流域、长白山腹地等核心区域生态资源状况，建立森林、水质、生物多样性等要素的全域生态资源数据化底图。探索建立生态系统生产总值（GEP）核算机制。打包碎片化林地、闲置宅基地等资产，引入社会资本开发高山茶园、冰雪研学基地等绿色项目。

推动生态产品增值变现。依托“零污染”生态优势，在金华乡、十四道沟镇、新房子镇、宝泉山镇等重点林区，规模化发展林下参种植，建设黑木耳、玉木耳等食用菌标准化基地。深耕区域公用品牌，建立健全统一生产标准，推行全链条溯源管理，优化产品质量，强化产品品牌辨识度，提升产品溢价能力。推进新房子镇等乡镇聚焦松子、榛子等优质野生林果资源的精细化采集与标准化深加工，开发坚果礼盒、林果饮品等多元化高附加值产品，为生态价值转化筑牢产业根基。

（六）完善生态文明制度体系。

健全权责明晰的责任体系。坚持“党政同责、一岗双责”，深化领导干部自然资源资产离任审计。强化河长制、林长制、田长制的“三制”协同作用。完善生态环境保护工作责任体系及问责制度，压实企业生态环境保护主体责任，推进环境信用评价，常态化开展突出生态环境问题整治行动。

建设高标准多元化市场体系。以“两山”理念为根本指引，

立足长白朝鲜族自治县优质矿泉水、特色矿产、森林资源优势，健全资源环境要素市场化配置体系，实现生态资源科学定价与高效流转。整合县级生态专项财政资金与社会资本，建立“政府引导、企业主导、社会参与”的多元投入机制。推行污染治理设施“政府监管+企业运营”模式，重点加大生态环境导向（EOD）项目开发力度，激活生态资金经济价值。

推动全民共建美丽长白。以全民共建共享为抓手，积极构建分层分类的生态环境志愿服务队伍体系，结合“6·5”环境日、“8·15”全国生态日等节点，多形式开展生态文明宣传教育活动。搭建线上线下公众参与平台，完善公众监督、举报反馈机制。优化生态文明工作方案，着重从目标融合、机制创新、模式探索、产业赋能等方面拓展实施路径，构建全社会共治的“大环保”格局。

专栏 2 生态赋能行动方案
污染防治攻坚行动：纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，以产业结构优化削减大气污染源头，以流域综合治理守护河湖碧水清流，以风险管控夯实土壤安全根基，持续改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障。 自然资源保护行动：开展水资源、林地、耕地、湿地、矿产资源、生物多样性保护行动，健全“权责明确、协同高效、监管有力”的保护机制，压实各级主体保护责任，制定差异化保护方案，为高质量发展筑牢自然资源基底。 绿色低碳循环行动：构建集约高效能源供应体系，推进园区集中供热供能，淘汰“小而散”燃煤燃油锅炉，推广清洁能源与余热余能回收利用。强化绿色低碳理念宣传，落实财政补贴、税收优惠等政策激励，推广低碳出行、垃圾分类等全民行动。 生态产品价值实现行动：推进森林“四库”联动发展，优化林分结构，培育高固碳树种，提升森林固碳增汇能力与生态服务功能。 生态文明制度创新行动：整合县级生态专项财政资金与社会资本，建立“政府引导、企业主导、社会参与”的多元投入机制，以资金配置制度创新夯实县域生态文明建设的要素保障。

四、聚焦发展提质，巩固壮大实体经济

立足长白朝鲜族自治县“一山一江一区一口岸”的比较优势，

构建现代化产业体系，推动产业链、创新链深度融合，全面提升产业发展能级与综合效益，为长白朝鲜族自治县高质量发展注入强劲动力。

（一）深耕全域旅游。

以长白山鸭绿江生态禀赋与文化根脉为核心驱动与抓手，整合串联全域范围内生态、人文、社会、产业全方位资源，积极构建“全季旅游产品丰富、全域旅游纵深推进、多业态模式深度融合、政策体系逐步完善”的长白朝鲜族自治县全季全域全业态旅游发展新格局。

构建“一核双线五板块”，完善产品载体。构建以县城为旅游集散与服务核心，发挥交通枢纽、文旅集散、综合服务三大功能，以 G331 为主轴线、云上公路为分支线，串联“五大旅游板块”的全域旅游空间格局。长南通道生态旅游板块以优良生态为基底，打造生态观光与山地体验融合业态；县城及周边文化体验板块融合多元文化资源，丰富体验场景；县域中部峡谷草原度假板块构建集草原露营、温泉康养、户外运动等为一体的度假目的地；中西部森林研学板块突出优势，打造科普研学空间；乡村产业体验板块以西部特产与乡村资源为依托，形成乡村产业赋能旅游的特色业态，五大板块协同构成长白朝鲜族自治县全域旅游圈。为推动“一核双线五板块”从空间布局转化为优质旅游产品，着力丰富载体供给、提升服务能级。

文旅融合赋能，活化特色文化。打造渤海国文化探秘线、朝

鲜族民俗体验线、鸭绿江边境风情线、长白山生态文化线四大主题线路。打造文化体验空间，完善全县古树名木名录，将古树名木保护与文化挖掘融入县域特色文化品牌矩阵。建设长白朝鲜族自治县鸭绿江木帮文化馆、干沟子古迹文化馆，保护传承我县多元文化。开发非遗体验、边境风情体验、红色旅游等精品线路，打造民族特色实景演出，举办民俗文化旅游节，推动“旅游+文化”深度融合。

培育全季产品，打造跨境亮点。实施四季旅游均衡工程，春季打造“花海+民俗”产品，夏季做优“避暑+研学”，秋季推出“摄影+赏叶”，冬季做强“冰雪+温泉”。积极推进对外旅游交流，持续与毗邻地区旅游主管机构保持沟通，依托政策条件适时探索开展旅游领域务实合作。深化区域合作推广，与周边市县建立战略合作，推动文旅企业深度合作，提升游客跨区域出行体验。主动融入省市级文旅推广体系，参加客源地宣传推广活动。推动“旅游+”跨界融合，发展森林康养基地、环山马拉松、休闲农庄等业态，打造全季旅游产品体系。

提升服务品质，做强旅游品牌。全面提升旅游公共服务水平，优化旅游交通网络，对景区连接道路实施旅游化改造，完善旅游标识系统。组建餐饮住宿行业协会，制定服务标准，强化信用监管和价格管控。实施品牌能级跃升工程，依托“醉美边城·灵秀长白”核心品牌，构建全域营销矩阵。系统规划文创产品体系，通过新媒体平台讲好长白故事，提升长白知名度。

专栏 3 全域旅游产品塑造工程

全域旅游产品塑造工程：打造“一核双线五板块”全域旅游空间格局：依托长白山南麓生态优势，打造集生态观光与山地体验于一体的高品质生态旅游目的地；聚焦果园村及县城区域的渤海国文化、朝鲜族文化，融合边境文化、关东文化，丰富民俗文化体验场景；依托十八道沟温泉、望天鹅峡谷、金华草原等，构建县域中部峡谷草原度假目的地；依托中西部森林资源，整合森林、水体、风景道等要素，联动宝泉山中草药片区、泥粒河森林湿地，打造森林研学空间；以西部特产与乡村资源为依托，形成乡村产业赋能旅游的特色业态。

提升服务能级：加快千年崖城、金华乡四海为家溪境雪庐露营地等续建项目建设，填补特色度假场景空白；同步推进全季酒店、旅游驿站等接待设施落地，完善“吃住行游购娱”全链条服务，持续增强各板块旅游承载能力，让全域旅游格局真正落地见效。

全季旅游均衡工程：推进长白县十八道沟温泉整体开发项目建设，构建集休闲度假、温泉康养、生态体验于一体的复合型旅游目的地。谋划实施长白朝鲜族自治县十四道沟鸡冠秀峰高山草原景区开发建设项目、G331 金华草原旅游开发项目，建设旅游集散中心、草原营地等业态。

（二）做强边境贸易。

以县域特色产业为核心支撑，以长白口岸为核心枢纽、临时过货通道为补充，以“边民互市+落地加工”为主要路径，推动边境贸易从“通道经济”向“产业经济”转型。深化贸易与特色农业、新材料、轻工制造等产业深度融合，依托口岸通关便利、通道灵活开放及吉林长白边境经济合作区平台优势，培育贸易赋能产业升级的新业态新模式，构建“生产+加工+贸易”全链条发展格局，实现边民增收、企业增效、产业提质的多重效益，为县域产业集群化、国际化发展注入强劲动能。

联动特色农业，打造跨境农贸增值链。以生产提质、加工升级、市场拓展、组织赋能为支撑，依托跨境通道优势，以边贸需求为牵引，推动特色农业从跨境流通向精深加工转型，实现贸易与产业深度绑定。聚焦人参、中药材、松子等特色农产品，组建专业技术团队赴重点合作区域开展驻点指导，引入国内成熟有机种植体系，对标国际标准提升原料品质与产量稳定性。打造特色

农产品落地加工基地，推动农产品从原料流通向高附加值提取物、制成品转型。依托口岸与临时过货通道，举办专项展销会，拓宽东北亚及国内市场渠道，以品牌化运营提升国际认可度。培育边民专业合作社，构建“合作社+加工企业+边民”利益共同体，整合种植资源、对接加工产能、统筹贸易订单，推动特色农业向集群化、外向型发展。

赋能新材料产业，构建跨境供应链体系。以本土资源为基、跨境资源为补、加工提质为核、市场拓展为向，聚焦硅藻土跨境加工与贸易，推动新材料产业向“国际化”转型，探索双资源互补增效。立足长白本土硅藻土储量亚洲领先的优势，探索与相关机构开展硅藻土资源潜力联合调研，评估直链藻型硅藻土等稀缺原料的合作可行性与开发前景，计划与相关地区矿业企业合作，锁定直链藻型硅藻土稀缺原料供应。以八道沟硅藻土特色工业园为载体，引导企业向园区集聚，整合通道“通关+仓储+分拨”功能，建立产业协同联盟，探索本土产业协同与对外技术协作，完善“边贸+跨境加工+本土赋能”模式。

培育轻工制造，壮大边境加工产业集群。以平台集聚为核、双源原料为撑、多元用工为补，依托吉林长白边境经济合作区进出口政策与轻工产业加工服务平台，破解加工分散、用工短缺等痛点，聚焦劳动密集型品类，打造集约化产业集群。推进轻工产业加工服务平台建设，配套完善基础设施，整合分散资源，形成涵盖农特轻工、日用品制造的规模化产业生态。为入驻企业提供

政策支持与一站式服务，完善园区餐饮、住宿等配套设施，提升产业承载能力，助力集群稳步发展。

强化监管防控，筑牢边境贸易保障屏障。以监管提效、风险兜底为核心，构建贴合实际的全流程保障体系，确保边境贸易规范有序、稳定可持续。优化智慧化监管服务。搭建边贸全流程可视化监管平台，整合海关、商务和外事等部门数据，实现原料进口、加工生产、成品出口“来源可溯、去向可追”，保障“真加工、真增值”。建立常态化跨部门会商机制，协调解决通关、检验检疫等衔接问题，推广“提前申报、货到验放”模式，为矿产等重点品类开通专属通道，压缩通关时效。健全全链条风险防控。建立原料供应动态监测预警体系，跟踪政策波动与国际动态，布局本土及国内替代原料渠道。深化与相关地区政策衔接，签订农特产品、矿产资源等跨境合作协议，明确供应标准、加工规范与通关流程。建立重点产业监测评估机制，定期跟踪人参、硅藻土等产业情况，动态优化发展策略，化解风险隐患。

专栏 4 边境贸易特色化发展行动
跨境农贸增值链行动：打造特色农产品落地加工基地，联动高校科研机构开展技术研发，推动农产品从原料流通向高附加值提取物、制成品转型，适配贸易需求。推进吉林长白边境经济合作区口岸国际商贸智慧云仓基础设施建设项目。 八道沟硅藻土特色工业园建设行动：以八道沟硅藻土特色工业园为载体，整合本土企业技术产能，建设高适配性生产线，优化本土原料加工工艺，开发催化剂载体、功能填料等产品。 轻工产业加工服务平台建设：配套完善基础设施，形成涵盖农特轻工、日用品制造的规模化产业生态。建立劳务合作机制，打通招募、培训、跨境管理全流程；对接国内其他地区企业，引入外地熟练技工，多渠道补充劳动力缺口。

（三）发展特色农业。

树立大农业发展理念，坚持质量兴农、绿色兴农，以“农业

增效、农民增收”为目标，构建以特色种植为核心、畜牧渔业为支撑的多元协同农业产业体系，推动“生态优势”向“产业优势”“增收优势”高效转化。

扩大特色种植业规模。重点发展道地中药材、食药食用菌、蔬菜瓜果、浆果坚果四大农业特色产业链，建设规模化种植基地。依托 G331 沿边旅游大通道，建设棚膜经济产业带，扩大标准化棚室规模，提升蔬菜自给率和特色产品品质。开展人参种植拓展行动，全面推进人参种植标准化普及工作，扩大长白山人参优良品种种植覆盖面，适度增加园参种植规模。

推动畜牧业产业突破。立足区域资源承载能力，着力推动特色畜牧养殖发展，围绕畜牧业高质量发展，系统推进畜禽养殖集约化、标准化、绿色化转型，加快产业集群化进程；坚持生态优先与资源高效利用并重，持续推进畜禽粪污治理和资源化利用，重点推广品种改良技术、畜禽粪污资源化利用技术、兽用抗菌药减量化技术、养殖节本增效技术，广泛推广自动精准饲喂、自动饮水、智能环控、粪污即时收集装置等现代化养殖设施设备，提升机械化、智能化水平，提高科技赋能，全面提升绿色养殖水平；健全动物疫病防控体系，夯实防疫基础，提升重大动物疫病监测预警、快速处置和常规防控水平；围绕畜牧业稳产保供与畜禽产品质量安全，系统构建高效、稳定、可控的养殖投入保障体系。

提升渔业发展水平。实施渔业倍增计划，开展养殖技术培训，引进优质冷水鱼品种，完善渔业养殖管理和病害防治体系，建立

水产品质量追溯系统，调整优化发展策略。在鸭绿江支流建设冷水鱼培育基地，重点养殖虹鳟、金鳟、哲罗鲑等冷水鱼品种，推广生态养殖技术。推行“封沟养殖+人工孵化”模式，建设林蛙生态养殖区。推动林蛙油纳入“药食同源”目录。

深化农产品精深加工。推进长白朝鲜族自治县农特产品加工厂建设项目，新建食品加工车间、药材加工车间、烘干间、冷藏间等设施，购置食品加工生产线和药材加工生产线。实施长白朝鲜族自治县人参药材农副产品现代化产业建设项目，建设种苗繁育基地、标准化种植基地、智能温室大棚，配套加工车间、科研车间、交易中心、物流仓储库等设施，推动人参产业由原料输出向精深加工转变。推进十四道沟镇望天鹅新村灵芝产业园区建设，扩建灵芝研学实验大棚、菌棒、桑黄培育车间、加工车间和包装车间，完善产业链配套。支持企业有机饮品生物提取工厂项目建设，建设浓缩浸提车间、生产车间和库房物料储存车间，提升产品附加值。推进屠宰企业转型升级，逐步向精深加工延伸。深化产学研协同创新，支持企业与吉林农业大学等院校合作，开发林蛙油胶囊、肽粉等高附加值深加工产品，突破加工技术短板。

开展农产品品牌建设。引导农业经营主体开展绿色食品、有机产品、地理标志等认证，力争培育“三品一标”认证总面积达到 2000 亩。统一特色农产品品质标准，建立覆盖“种植/养殖—加工—销售”的全程质量追溯平台，打造区域公用品牌。推动“农业+”融合发展，在特色种植基地发展观光农业、采摘农业，在

渔业基地发展垂钓**农业**，实现农旅深度融合。

专栏 5 农特产品精深加工提升行动
特色农产品加工建设工程：重点推进农特产品加工厂建设项目、人参药材农副产品现代化产业建设项目、十四道沟镇望天鹅新村灵芝产业园区建设项目、有机饮品生物提取工厂项目。培育特色水产业亮点，推动优质水产业从“资源输出”向“品牌运营”转型。 建设产学研协同创新工程：支持企业与吉林农业大学等院校合作，开发林蛙油胶囊、肽粉等高附加值深加工产品，突破加工技术短板。

（四）壮大新材料产业。

立足硅藻土、玄武岩核心资源，推动硅藻土提质升级、玄武岩基础培育，强化创新驱动与生态优化，完善全链条产业体系，打造县域经济核心增长极。

硅藻土产业提质升级，打造产业集群。推进整合赋能升级。立足县域内资源优势、地缘优势和产业基础，促进资源整合与综合利用、产业结构和企业产品结构调整。谋划符合县域实际的优质项目，推动新材料产业向高值化、绿色化、集群化方向发展。提高硅藻土综合利用率，推进产业要素的优化配置，依靠科技创新和人才建设，提升企业的核心竞争力，促进产业升级优化。提高硅藻土产业对区域经济社会贡献率，提升长白朝鲜族自治县硅藻土产业在国内所处的优势地位，建设具有国际先进水平和国内领先水平的硅藻土产业基地、技术创新基地及硅藻土产品贸易中心。优化产业发展生态，加大政策争取力度，积极推动硅藻土产业纳入吉林省优势产业培育目录，协助企业对接争取国家及省、市各级政策支持和资金扶持。完善服务保障体系，为企业提供全流程、全方位优质服务，持续激发市场主体活力，为硅藻土产业高质量发展提供坚实支撑。

夯实玄武岩产业基础，开创产业赛道。立足县域玄武岩资源潜在优势，紧扣产业发展阶段性特征，以资源探明、基础夯实、创新赋能为核心，稳步推进玄武岩产业培育发展，打造县域经济新增长极。开展资源普查与要素调研，建立资源台账与要素保障清单，为产业科学布局提供数据支撑。探索集约化开发路径，依托玄武岩天然特性，坚持生态优先、绿色发展理念，避免资源浪费，推动玄武岩矿石从粗放开采向精细化、高附加值初级加工转型，筑牢产业发展根基。强化创新驱动与产品研发，鼓励企业联合科研机构开展技术合作，培育产品创新能力。推动产业链协同布局，围绕初级加工产品拓展应用场景，引导上下游企业协同发展，逐步构建“资源—加工—应用”的初步产业体系。

专栏 6 新材料产业提质兴业行动
新材料产业提质升级工程： 围绕初级加工产品拓展应用场景，联合科研机构强化技术创新，推进长白县年产 6 万吨橡胶配合剂项目；长白县八道沟金矿勘探施工、智能化选矿厂及尾矿库项目，根据矿体赋存条件和生产能力选矿厂。

（五）培育新兴产业。

强化医药大健康产业融合发展。以药食同源理论为核心纽带，深化医药与大健康产业融合发展，聚焦保健品创新开发与产业升级。依托虎眼万年青、松杉灵芝、人参、五味子等特色产品，挖掘其保健功效与活性成分，研发功能性饮品、膳食补充剂等多元化保健品。推动医药企业与农业基地、科研机构融合发展。抓好新型研发机构申报，持续加快新品种、新技术的引进，做大医药产业经济总量，以政府投资为主导，构建多渠道、多形式的投融资体系和风险投资机制，用好用活外来资金，助力医药企业做

大做强。加大产品营销和宣传力度，提高抗肿瘤药品、感冒药品市场占有率。

发展新能源产业。构建清洁低碳、安全高效的新能源产业体系。积极主动对接上级主管部门，科学有序开发域内水电资源。在工业园区、公共建筑屋顶等适宜区域建设光伏设施。探索建设“风光储”一体化微电网系统，提升能源供应可靠性。推广清洁能源应用，实施生物质颗粒燃料加工项目，推广空气源热泵等清洁供暖方式。建设县域能源大数据平台，实现能源智能化调度管理。完善新能源基础设施，合理布局电动汽车充电网络，服务绿色交通发展需求。

（六）升级现代服务业。

实施服务业扩能提质行动，创新多元化消费场景，进一步扩大服务内需，全面提升服务业发展能级。

完善现代物流体系。建设国际商贸仓储物流园区，配套保税仓库、跨境电子商务园区，完善口岸功能。构建“县级物流分拨中心—乡镇配送站—村级服务点”三级城乡配送网络，推广共同配送模式。打造区域性冷链物流节点，围绕生鲜特产构建覆盖生产、加工、储存、运输、销售的全链条冷链体系，在县城和主要乡镇建设高标准冷库，完善冷链物流服务。

发展商务服务业。培育人力资源服务市场，引进和培育专业人力资源服务机构，提供招聘、培训、劳务派遣等服务。支持研发设计服务发展，围绕硅藻土、人参等特色产业，培育专业化研

发设计机构。发展信息咨询服务，为企业提供市场调研、管理咨询等服务。完善法律会计服务，引进专业律师事务所、会计师事务所，提升商务服务能力。创新发展金融服务，鼓励金融机构开发适合中小企业的金融产品，提升金融服务实体经济能力。

完善城乡便民服务。合理规划农贸市场、连锁超市、社区便利店。推进社区商业综合体建设。完善社区家政服务，培育专业化家政服务企业。推动社区嵌入式服务设施建设。建设线上线下融合的特色产品交易平台，方便居民生活消费。

发展养老健康服务。推进养老服务设施建设，发展居家养老、社区养老和机构养老服务。鼓励社会力量兴办养老机构，提供专业化养老服务。发展健康服务业，依托生态资源优势，开发康养旅游产品，培育中医药健康服务，建设康养服务基地，满足居民多层次健康服务需求。

优化科创金融服务。深化科技金融融合赋能，设立科技创新专项基金，发挥财政资金引导撬动作用，吸引社会资本聚焦产业创新领域；推动金融机构创新“科创贷”“知识产权质押贷”等特色金融产品，优化科技型企业融资供给；建立科技型企业融资需求动态库，开展精准对接与定制化金融服务，为产业技术创新与转型升级提供坚实资金支撑。

（七）强化创新驱动发展。

坚持“内外联动、产才融合、服务提质”的原则，构建以特色产业创新为主体、飞地协作为支撑、成果转化见效的创新生态

体系。

建强创新平台体系。整合现有研发资源，打造综合性创新服务平台。重点推进硅藻土新材料研究院建设，深化与吉林大学、中国科学院长春应用化学研究所及北京工业大学、北京化工大学等省内外知名院校及科研机构战略合作，组建产学研用协同创新联盟。在八道沟硅藻土特色工业园区设立中试基地，提供技术验证服务，推动硅藻土产业从传统加工向精深制造、从资源依赖向技术驱动转变。建设人参产业技术创新平台，聚焦人参精深加工技术研发和成果转化；建设金矿绿色开发创新平台，联合科研院校开展金矿绿色开采、伴生资源综合利用、高纯度黄金提炼等关键技术攻关。支持企业建设技术中心、研发中心、实验室等创新载体，培育农业、医药及金矿加工领域特色科技型企业，通过加强政策宣传、落实奖励机制，鼓励企业积极申报“国家级高新技术企业”“国家级科技型中小企业”等科技荣誉，提升企业科技创新能力。

加大科技成果转化力度。健全产学研用协同创新体系，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，深化与长春中医药大学、吉林农业大学、延边大学、白山市科研所等院校机构的长期合作，精准对接适配科技成果，促进科研成果向企业生产一线高效转化，降低企业研发投入成本，激发科研机构创新活力，实现互利共赢。积极组织特色农业、新材料、金矿加工等领域企业参与省市级科技成果对接活动，借助吉林省科技厅资源支持，帮

助企业吸纳高科技人才，推动科技政策落地见效。推动金矿“绿色开采—精深加工—循环利用”技术体系落地，加快金矿开发及勘探项目投产见效，助力县域产业多元化发展。

完善创新体制机制。立足县域资源禀赋和产业发展需求，重点支持特色农产品加工、硅藻土新材料、金矿绿色精深加工等领域的技术攻关。完善科技成果转化激励机制，建立创新容错机制，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。加大知识产权保护力度。

强化人才引进培育。拓宽引才引智渠道，围绕产业升级需求引进培育技术人才和创新团队，强化“柔性引才”力度，推动域外高层次及急需紧缺人才智慧成果在县域内转化。与吉林农业大学、延边大学等高校合作，定向培养特色产业人才。完善人才公寓和公共实训基地建设，为人才提供硬件保障和创业辅导。完善人才服务保障，落实人才安居、子女入学等优惠政策。开展人才培训交流活动，建立域外、亲情等交流平台，丰富人才业余生活，提升本土留才吸引力。

推动产业数字化转型。建设长白朝鲜族自治县产业大数据平台，推动数据资源汇聚共享。支持企业实施数字化改造。发展工业互联网，推动企业上云用云。推进农业数字化转型。发展数字文旅，打造智慧景区和数字文创产品。培育跨境电商，建设数字口岸，推动贸易数字化。

五、聚焦改革开放，增强发展活力动力

坚持开放赋能、改革攻坚、创新驱动，以体制机制改革破除

发展障碍，以沿边开放合作拓展发展空间，以区域协同联动汇聚发展合力，以营商环境优化激活市场活力，以民营经济提质增强发展动能，全面提升县域发展内生动力、核心竞争力与辐射带动力。

（一）建强沿边开放平台。

高质量推进延吉—长白重点开发开放试验区长白片区建设，建立与延吉片区“规划同编、政策同享、产业同链、要素同流”的协同制度，重点在边贸物流、特色加工等领域实现联动发展。推进国家级边境经济合作区申报工作，积极推进智慧云仓和轻工产业服务加工平台，实现“仓储物流、加工增值、通关便利”一体化服务。依托 G331 旅游开放大通道，打通经丹东港连接环渤海经济圈的出海通道，建设高效物流枢纽，配套建设集装箱堆场、冷链仓储等设施，构建多式联运物流网络，降低跨境物流成本。

（二）深化体制机制改革。

深化财政与金融改革。构建统筹高效、精准导向的大财政管理体系，加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算统筹衔接，深化预算制度改革，全面推进零基预算和全过程绩效管理，将绩效评价结果与预算安排直接挂钩。强化财政风险防控，建立政府债务“借、用、管、还”全生命周期管理制度，优化政府债务结构。探索绿色金融创新路径，推动金融机构依法依规开展林权、水权、碳配额等抵押融资业务。

培育壮大民营市场主体。精准支持“个转企”转型、“小升

规”壮大及“专精特新”企业提质发展。完善民营经济保障体系，开展市场壁垒清理专项行动，全面落实市场准入负面清单制度，保障民营企业在项目申报、土地供应、融资贷款等方面享有同等待遇。“一对一”助力企业稳定，主动对接中小企业，提供政策解读、管理培训、法律咨询等“一站式”服务。

深化集体林权制度改革。全面落实集体林地所有权、承包权、经营权“三权”分置制度，明确各权利主体权责边界。探索搭建县级林地经营权流转平台，推行线上挂牌、公开竞价等规范流程，切实保障林农合法权益。发展林下中药材、林业碳汇等业态，推动森林资源向资产、资本转化。探索林业碳汇交易路径，组建专业团队开展碳汇计量监测，推动林业碳汇项目备案入库，助力其进入区域碳市场流通交易，实现“生态保护+经济增收”双赢。

（三）建设一流营商环境。

深化“放管服”改革。推进政务服务“一网通办”全覆盖，实现高频政务服务事项全程网办、掌上办。优化审批服务流程，建立重大项目“一对一”专班服务机制，推行“一窗受理、并联审批、限时办结”模式，对重点项目实行容缺受理、告知承诺制审批。创新市场监管方式，完善“互联网+监管”系统，建立跨部门联合监管机制，对守信企业实行“无事不扰”的柔性监管，对失信企业实施联合惩戒。

提升政务服务效能。推进县、乡、村三级服务网点标准化建

设，实现政务服务就近办、家门口办。加强政务队伍能力建设，开展“政务服务技能大赛”“业务培训月”等活动，提升工作人员专业素养和服务水平。完善“好差评”闭环管理制度，建立评价、整改、反馈、提升的全流程机制，提高群众满意度。强化数字技术赋能，建设县级政务数据共享交换平台，推动公安、民政和退役军人事务、市场监督管理等部门数据互联互通。推广电子证照、电子印章、电子档案应用，实现政务服务事项“免证办”，提升政务服务智能化水平。

（四）推动民营经济发展。

推动民营企业创新升级，支持民营企业承担实施重大科技项目，与高校、科研机构共建产学研联合体、新型研发机构和协同创新中心。纵深推进民营经济发展体制机制改革，引导民营企业通过自身改革发展、合规经营，完善提升民营企业治理效能。支持民营企业加强全面质量管理，参与国际标准、国家标准、行业标准制定修订。支持民营企业科学构建品牌架构体系，引导民营企业大力参与县域品牌建设。

（五）深化区域协同联动。

以浙江湖州为重点合作对象，主动对接白山、延吉等区域中心城市，聚焦绿色食品加工、生态旅游、数字经济三大核心领域，联动国内产业高地与资源富集区域，引入先进技术、管理经验和龙头企业，推动产业链协同发展。建立健全常态化交流合作机制，每年组织党政代表团、企业代表团考察学习。设立人才

交流驿站，推动干部互派、专业技术人才互访。搭建信息共享平台，及时发布合作双方产业政策、项目需求、市场信息，确保区域合作走深走实。

专栏 7 改革开放行动方案
重点工程：实施口岸配套设施相关建设项目，深化通关流程优化与数字技术应用，全面提升跨境贸易便利化水平。搭建县级政务数据共享交换平台，推动公安、民政和退役、市场监督管理等部门数据互联互通，实现企业和群众办事材料一次提交，多方复用，切实减环节、减材料、提效能。 专项行动：实施中小企业梯度培育行动，系统推进“个转企”转型、“小升规”壮大及“专精特新”企业提质扩面，构建分层分类、精准扶持的全生命周期培育体系。开展企业服务提升行动，为企业提供专业化、集成化、常态化的“一站式”服务，助力企业高质量发展。 制度创新：加强零基预算与全过程绩效管理，实行“无项目不预算、低绩效减预算”的硬性约束，大幅提升预算准确性并压减低效支出。探索构建“政府对话、企业对接、民间交流”三位一体的多渠道沟通机制，推动形成高层引领、市场驱动、社会参与的全方位合作格局。

六、聚焦强农富民，推进乡村全面振兴

立足长白朝鲜族自治县特征和发展阶段,把解决好“三农”问题作为重中之重，因地制宜，精准施策，加强边境村建设，实现兴边富民新发展。

（一）提升特色农业生产能力和质量效益。

夯实农业发展基础。坚决实施粮食稳定增产工程，筑牢粮食安全根基，严格落实耕地保护责任，对全县耕地实行台账式管理与动态监测，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，结合山区耕地特点推进小块耕地归并整合，配套建设田间设施与机耕路，提升耕种条件。聚焦本地主粮作物，推广适配长白山气候的优质良种与实用增产技术，开展“田间课堂”培训，确保技术惠及农户。强化农业科技支撑，深化产学研合作攻克山区生产痛点，建立农忙应急机制，降低农户劳动强度，稳步提升粮食产能与品质。持续推进高标准农田建设，系统完善灌排基础设施，推进田块平

整与土壤改良，提升耕地粮食综合生产能力，严守耕地占补平衡和进出平衡制度，筑牢县域粮食生产物质基础。

打造乡村特色产业。依据区域资源禀赋和比较优势，在乡村振兴上体现差异化，形成特色鲜明、产业融合、相互促进的长白“生产性绿色空间”。打造道地药材核心区。立足长白山生态优势，聚焦“参、蛙、菌、药、菜、牧、果、蜂、渔、水”等特色产业，建设标准化、规模化种养基地，培育特色种养农业龙头企业、产业化联合体。在现有中药材等乡村特色产业基础上，打造优势特色种养基地。

发展生态立体农业。深化林下经济开发，在天然林保护前提下，推广林菌、林药、林菜套种模式，培育食用菌、山野菜等绿色产品基地，建设林下种植等项目；规范野生植物资源保护与可持续利用，增强多元化食物供给体系安全性。打造长白山食药菌育繁推一体化基地，重点发展黑木耳等品种，开发即食食品、生物提取制品。扩大草莓等种植规模，建设小浆果加工饮品厂等项目。

推动智慧农业建设。对接主流电商平台，构建“田间到餐桌”的短链供应链体系，实施冷链仓储物流升级建设等项目。探索建设数字化农耕体验基地，利用科技手段提升农业趣味性与吸引力，培育农业新质生产力。

专栏 8 农业农村大提升工程
现代化农业工程： 推动长白山人参药材农副产品现代化产业项目、长白县八道沟镇葫芦套村高标准大棚建设项目加速建设，规划建设县农产品精深加工园区，分为农产品精深加工区、农副产品仓储物流区、农产品研发区、农产品展示区等区域，带动农产品深加工产业发展。

冷链物流工程：依托人参、蓝莓等特色农产品种植优势，建设集预冷、分级、包装、仓储、配送于一体的冷链物流设施。新建低温保鲜仓储库和食品级净化包装车间，配置冷藏运输车辆，完善冷链物流节点。引进培育龙头冷链物流企业，推动本地特色农产品错峰上市、保值增值。

品牌培育工程：以优势特色产业为依托，培育一批有影响力的农产品区域公共品牌、企业品牌、产品品牌，大力推进“三品一标”认证。农产品地理标志实现新突破。

（二）建设宜居宜业和美乡村。

打造生态宜居美丽乡村。深化“百村示范、千村美丽”工程，系统推进农村人居环境整治，实施村屯绿化、小微公园建设，强化农业面源污染治理和生活垃圾分类处理。加快补齐边境村镇交通、通信、能源、水利等基础设施短板，建设村级综合服务站，推广农业低碳循环模式，实施小型农田水利设施改造和清洁能源项目。

提升乡村公共服务品质。推动教育医疗资源下沉，通过集团化办学、医共体建设实现城乡学校结对、远程医疗全覆盖。健全养老托育服务，发展互助式养老模式，设立村级日间照料站。升级乡村文化服务设施，开展农民文化节等品牌活动，丰富乡村精神文化生活。

深化农村综合改革。稳定农村土地承包关系，促进承包地经营权向特色产业、边境村屯规范流转。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市试点，盘活存量集体建设用地资源。探索宅基地“三权”分置实现形式，建立闲置农房流转机制。健全农业社会化服务体系，培育专业农民合作社、家庭农场等新型经营主体，开展代耕代种等生产托管服务。壮大村级集体经济，深化“三资”清理，通过党组织领办合作社等模式拓宽增收渠道。

（三）完善乡村治理体系。

积极借鉴“千村示范、万村整治”工程经验，推广符合农村实际的垃圾污水处理模式和管护机制。通过补齐农村现代生活条件短板，建立健全长效管护机制。强化村党组织政治引领作用，提升村级组织治理能力，推广“积分制”“清单制”等治理模式，引导村民有序参与村务管理，推进法治、德治、自治“三治融合”。深化平安乡村建设，严厉打击侵害群众利益的违法犯罪行为，有效防范化解乡村矛盾纠纷。统筹落实常态化防止返贫致贫机制。

专栏9 和美乡村大发展工程

美丽森林抚育工程：持续开展经济林下水土流失治理，完成水土流失治理、矿山环境修复。保护古树名木，抢救保护一批珍稀濒危野生动植物物种。

田园生态修复工程：充分利用田间地头、边角地带种植诱虫植物和显花植物等，保育、释放害虫天敌。推广养蛙、养鱼、养虾等种养结合方式，丰富农田生态群种，逐步恢复生态结构协调、可持续发展的农田生态系统，提升自然生态控害能力。

美丽村庄建设工程：加快完善农村生态环境、人居环境和发展环境，全面推进农村厕所革命、污水革命、垃圾革命，加强农村生活污水治理设施运维管理，进一步建设美丽乡村、美丽庭院，启动农村无害化卫生厕所、农村生活垃圾分类处理建设，农村生活污水处理设施基本实现标准化运维管理。

危房治理改造工程：完成农村危房治理改造任务，并实现农村危旧房质量安全常态化管理，实行农村困难家庭住房改造即时救助保障。开展村庄和农房设计提升，营造乡村地域风貌特色，引导乡村建设色彩控制。

边境村人才引育工程：实施“边境村工匠”培育计划。建立“新农人”创业孵化平台，吸引大学生、退役军人等群体返乡创业。

（四）筑牢边境村发展根基。

加强边境村管理。加强边境村基层治理，建强村党组织，深化民族团结进步创建，实现“固边、富民、兴村”有机统一。推动公共服务资源向边境一线倾斜，改善边境学校、村卫生室设施条件，建设支边公寓，建立常态化支援机制。实施“边境人才集聚计划”。健全边民政策支持体系，争取兴边富民专项资金与政策倾斜。提升边境村治理能力和水平，构建和谐稳定边境环境。

推动边境村建设。围绕“雪村、画乡、红旅、林雪”等文旅功能，统筹推进边境村基础设施与公共服务提升，完善边境村道路、饮水、通信等硬件设施，改善边民生活生产条件。按照基础设施类、文旅融合类、产业发展类三个梯度有序推进，重点实施智慧停车场建设、G331 村域连接线扩建等基础设施项目，强化边境村产业支撑，结合区位与资源特色，发展农特产品贸易、边境旅游等。补齐教育、医疗、养老等服务短板，筑牢边境稳定防线，实现“固边、富民、兴村”有机统一。

促进边境村要素流动。按照经济强县与富民增收相结合、改革与发展相协调、城镇与乡村相贯通的要求，培育生态边境典型村镇，推动生态价值向产业价值转化；推进边境教育一体化，优化教育资源布局；加强医疗共同体建设，完善边境基层医疗服务网络；推进城乡交通一体化，统一规划边境村路网结构，实施客运服务提质工程；推进城乡保障一体化，推动边境社会保险和服务均等化。

七、聚焦城镇建设，促进区域协调发展

深入推进以人为本的新型城镇化建设，推动农村基本具备现代生活条件，加快补齐基础设施短板弱项，扎实推进城乡融合发展取得积极成效。

（一）推动以县城为载体的新型城镇化建设。

实施城市更新行动，按照“中心提质、轴线拓展、片区协同”思路优化县域空间布局，系统推进基础设施更新改造和城市治理

现代化，增强县城综合承载能力和辐射带动能力。

优化城镇空间发展布局。强化县城核心引领作用，沿 G331 和 S302 打造城镇发展轴，推动沿江、沿景、沿边三大片区特色化发展。重点推进中心城区功能疏解和品质提升，统筹布局公共服务设施和产业平台，促进产城融合。加强重点城镇建设，完善服务功能，形成梯次衔接、功能互补的城镇发展格局。

推动城市更新。以城市基础设施体检为抓手，系统评估道路交通、供水排水、供热供气等设施运行状况，建立基础设施项目库。重点推进北环路区域基础设施综合改造工程，推动道路改造，同步实施雨水管道、污水管道、通讯管线等八大类管线建设，配套建设停车场等设施。统筹推进各类基础设施协同建设和地下空间综合利用，提升基础设施系统化水平。

实施城市水系统安全韧性工程。全面推进供水管网漏损治理工程，改造老旧供水管线，更换智能水表，构建从水源到水龙头的全流程安全保障体系。加快推进污水处理厂更新改造，提升污水处理效能。完善城市防洪排涝体系，推进雨水管网建设和内涝点治理，增强城市应对极端天气能力。

加快能源系统绿色低碳转型。实施晟瑞热源厂扩建项目，新建热水锅炉及配套设施，提升供热保障能力。推进供热管网更新改造工程，实现供热系统智能化调控。开展城乡照明节能改造，建设清洁低碳、安全高效的现代化能源体系。

完善城乡环境卫生体系。加快推进生活垃圾焚烧厂建设，补

齐厨余垃圾和有害垃圾分类处理设施短板。统筹推进城乡住房更新改造，实施棚户区、危旧楼房和农村危房改造，提升城乡居民住房安全水平和居住品质。健全生活垃圾分类收集转运体系，推进建筑垃圾资源化利用，打造干净整洁的城乡环境。

提升城市治理现代化水平。建设智慧城市管理平台，整合城管执法、环卫、市政设施等管理功能，实现城市运行“一网统管”。加强市容环境综合整治，规范市场秩序，推进“门前三包”责任制，打造整洁有序、宜居宜业的城市环境。建立城市管理应急响应机制，提升应对突发事件能力。

专栏 10 新型城镇化提升工程
城市更新工程： 推进老旧小区改造、社区服务中心功能嵌入，形成投建管运一体化模板。对长白供水、供热等管网设施更新改造。推进长白县生活垃圾综合处置静脉产业园项目。

（二）创新城乡融合发展机制。

破除制度壁垒，促进要素自由流动，推动城乡发展要素平等交换和公共资源均衡配置。

健全城乡要素双向流动机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立自愿有偿退出机制。推动教育、医疗、文化等公共服务资源向农村延伸，推进城乡基础设施一体化建设，缩小城乡发展差距。

有序推进农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，保障农业转移人口享有平等公共服务权利。完善农业转移人口市民化配套政策，健全就业创业服务体系，强化职业技能培训，提升农业转移人口就业能力。保障随迁子女平等接受义务教育，将农业转

移人口纳入社区卫生服务体系，改善居住条件，促进社会融入。建立成本分担机制，稳步提高常住人口城镇化率。

构建城乡统一市场体系。在推进农村集体经营性建设用地入市基础上，加快建立城乡统一的产权流转交易市场，健全交易规则和服务体系。健全农村金融服务体系，扩大农作物保险品种，提高特色险占农业保险比重。完善城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃农村建设用地整治复垦。

（三）提升现代化基础设施支撑能力。

统筹传统与新型基础设施发展，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

构建通畅综合交通网络。围绕“交通+产业+旅游”融合发展，推进松长高速等重点项目建设，谋划松长铁路项目。优化定制公交和旅游专线，完善城乡客运网络。深化“四好农村路”建设，推进边境村道路升级，结合旅游需求拓宽路面、增设服务设施，发展“农村公路+”模式，提升路网通行能力和服务水平。

构建现代水网体系。加强流域治理和中小河流治理，提升防洪减灾能力。系统推进水源、水厂、管网等供水设施更新改造与智慧化建设，保障城乡供水安全。推进污水处理设施全覆盖和工艺升级，提高污泥资源化利用水平。实施农村供水保障工程，改善农村生产生活用水条件。健全水利工程管理制度，推进运行管理标准化。落实节水行动，加强河湖空间管控和水土保持监管，完善防汛抗旱应急体系。

筑牢新型基础设施根基。建设物联感知网络，在社区、河道、交通干线布设生态监测传感器。建立县域数据资源管理体系，依托吉林长白边境经济合作区谋划建设绿色数据中心，推动公共数据开发利用。

专栏 11 基础设施提升工程
交通运输提升工程：重点规划建设松长铁路长白段，尽快建成抚松至长白高速公路松江河至长白段等建设项目。 水利基础设施建设工程：重点建设长白县八道沟河水利枢纽工程建设项目、内河防灾减灾能力提升工程、农村饮水质量提升工程等项目。 能源设施建设工程：重点建设农村电网巩固提升工程等项目。

八、聚焦文化传承，加强精神文明建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘长白历史文化与民俗资源，推动文化事业与文化产业协同发展，增强文化软实力与影响力，为县域发展注入强大精神动力。

（一）弘扬社会主义核心价值观。

深化精神文明建设。深化党的创新理论学习和宣传教育。建强用好新时代文明实践中心（所、站）核心阵地，组建“同心筑梦”“星火戍边”宣讲团，开展对象化、分众化、互动化宣讲活动。依托微信公众号等新媒体，做好文明引导、行为养成等系列短视频；常态化开展“培树新风尚 文明月月行”“践行新风尚 文明吉林人”等文明培育行动；挖掘宣传“吉林好人”“白山好人”等先进典型，通过宣讲、短视频等多元形式传递榜样力量，引领文明风尚；强化新时代文明实践阵地建设，整合资源提升服务效能，依托“我们的节日”开展群众性文明实践活动，推动“村乐

坛”“多彩假期 为爱护航”文明实践特色品牌走深走实；持续巩固文明城市创建成果，提升精细化管理水平，营造共建共享的文明浓厚氛围。

加强网络空间治理。以“清朗网络”专项行动为牵引，建设县级网络综合治理平台，完善网络舆情监测、研判、处置全流程制度，提升网络风险防控能力。聚焦青少年群体，开展网络素养教育，深入实施“护苗”专项行动，引导青少年树立正确网络观。加强网络文明建设，整治网络谣言、不良信息。

（二）构建多元文化体系。

强化红色文化建设。深挖抗联斗争、边疆戍守红色底蕴，开展革命遗址全域普查保护行动，筑牢红色文化物质载体。建立“全民覆盖、分层施教”的教育体系，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，将抗联故事、边疆史融入中小学思政课。面向党员干部开设“边境红色讲堂”，邀请老党员、专家学者现场授课。组建红色故事宣讲团，深入村屯，多维度传递红色精神，营造崇德向善、见贤思齐的社会风尚。

活化渤海国文化。以灵光塔等渤海国遗址为核心，实施重点文物保护工程，系统梳理历史脉络，深度解读长白边疆史文化内涵，打造渤海国文化 IP，依托千年崖城复原渤海国街市风貌，在景区植入历史情景剧、主题演艺等互动项目，让游客在沉浸式体验中触摸历史，推动渤海国文化从静态遗存转化为动态活化传承。

（三）繁荣文化事业。

完善公共文化设施体系。以标准化、均等化为导向，推动文化馆、图书馆总分馆制建设，实施公共文化设施提标工程，重点完善无障碍设施与适老化改造，优化服务环境与动线设计。整合提升8个乡镇综合文化站服务功能，完善非遗体验、体育健身等服务设施，实现一站多能。合理利用社区空间、街角广场等资源，打造4个“文化+”公共文化新空间，集成阅读分享、艺术展演、培训讲座、科普教育、文艺沙龙等多元功能，推行延时错时服务，让文化服务贴近群众生活。

提升文化服务供给质量。以群众需求为导向，打造“周末大舞台”“四季村晚”等群众文化品牌、鼓励群众自编自导自演，开展基层巡演活动。深化“书香长白”全民阅读活动，常态化举办读书分享会、经典诵读等特色活动，搭建全民参与的阅读交流平台，营造爱读书、读好书、善读书的文化氛围，持续推进书香社会建设。加速公共文化服务数字化转型，推进数字文化馆、图书馆建设，开发线上展览、云端课堂、数字阅读等服务，实现优质文化资源“一键直达”，打破城乡文化服务时空壁垒。

激活文化遗产时代价值。以系统性保护、创新性发展为路径，开展全县非物质文化遗产资源全域普查，建立集文字、图片、音视频于一体的非遗数字档案，完善代表性传承人名录与扶持制度，支持传承人开展技艺传授与展示活动。落实重点文物保护修缮工程，实施灵光塔数字化保护及本体修缮工程，实现文物保护

抢救性与预防性双向开展。加快渤海国文化综合体、鸭绿江木帮文化馆、干沟子古迹文化馆等重点项目建设，推动文化遗产资源转化为县域发展特色优势。紧扣“存史、资政、育人”根本任务，全面启动第三轮县志编修，科学拟定编纂大纲，明晰资料收集、初稿撰写、总纂审核等流程规范，同时提升年鉴编纂质量，持续巩固“一年一鉴、公开出版”成果，通过系统梳理县域历史文脉、总结发展经验，为县域治理提供历史借鉴，向群众传递本土文化根脉，助力文化遗产时代价值全方位释放。

（四）发展文化产业。

壮大文化产业主体。实施文化企业“育苗强企”工程，重点扶持文创设计、非遗传承、文旅服务等领域具有发展潜力的中小微文化企业，建立企业培育清单，提供政策咨询、人才培养、市场对接等服务。完善多元化文化产业投融资体系，缓解企业资金压力。

培育文化产业新增长点。以业态创新为突破口，整合设计资源、非遗元素、地域文化符号，开发具有长白特色的文创产品。深化文旅融合发展，依托边境特色与历史底蕴，开发“边境风情观光游”“渤海国遗址研学游”“长白生态文化游”“朝鲜族民俗体验游”等特色线路。在灵光塔景区、鸭绿江沿岸等重点区域，打造2—3个文旅融合消费新场景，植入文化演艺、非遗体验、主题民宿等业态，实现“旅游+文化”双向赋能。

构建多元文化品牌体系。依托“醉美边城·灵秀长白”核心

品牌提升工程，打造“长白山下长白县”文旅 IP，构建“线上+线下”全域营销矩阵。持续举办民俗文化旅游节、长白山区木把节等品牌活动，让文化品牌成为我县文旅产业的鲜明标识。

（五）提升文化传播力。

构建现代文化传播体系。优化提升媒体矩阵布局，整合域内宣传资源，以新媒体平台为主要载体、媒体宣传为核心，重点培育以讲好长白故事为主题的短视频矩阵。聚焦生态文化、民俗非遗、特色产业、人文风情等核心主题，创制一批内容精准、创意新颖、贴合用户喜好的优质短视频作品，全方位展现长白魅力。将灵光塔、木帮号子、朝鲜族歌舞等特色文化元素深度融入城市雕塑、公交站台等公共设施及城市形象标识系统，进一步强化城市文化辨识度，彰显地域文化底蕴。

拓宽文化交流半径。以资源共享、优势互补为导向，主动加入“大长白山区域”旅游创新发展联盟，推动客源互送、线路互联、品牌互推，联合打造跨区域精品文旅线路。深化与湖州等对口合作城市的文旅交流，开展文化互访活动，促进地域文化交融互鉴。依托区域合作平台，联合开展文化人才培养、文艺精品共创等项目，提升长白文化在国内的辐射力。

提升文化国际影响力。实施文化“走出去”工程，组织本土文化企业、非遗传承人参加中国（深圳）国际文化产业博览交易会等国内外重要文化展会，展示长白文创产品、非遗技艺和特色文化。深化文化交流。搭载文化故事开展场景化营销，让长白文

化随特色产品实现国际传播，提升长白文化的影响力。

专栏 12 壮大文化行动
文化品牌提升行动：依托革命遗址等资源，打造红色文化品牌；依托灵光塔等渤海国遗存，活化渤海国文化，打造渤海国文化 IP；以群众需求为导向，打造“周末大舞台”“四季村晚”等群众文化活动品牌。 公共设施优化行动：推进文化馆、图书馆总分馆制建设，筑牢公共文化服务基础。利用社区空间、街角广场等资源，打造文化驿站、文化广场等“小而美”城乡新型公共文化空间。 培育文化产业新增长点：依托边境特色与历史底蕴，开发“边境风情观光游”“渤海国遗址研学游”“长白生态文化游”“朝鲜族民俗体验游”等精品旅游线路。 提升文化传播行动：聚焦生态文化、民俗非遗、特色产业、人文风情等主题，打造内容精准、创意新颖、用户喜欢的以讲好长白故事为主题的短视频矩阵。深化与湖州等对口合作城市的文旅交流，定期举办“长白—湖州”文化互访、非遗展演、艺术巡展、文旅推介等活动。

九、聚焦民生改善，提高人民生活品质

深入践行以人民为中心的发展思想，把群众的安危冷暖作为民生工作的出发点和落脚点，以兴边富民行动为牵引，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决好就业、教育、医疗、养老、住房等群众急难愁盼问题，让民生福祉更有温度、更有质感，让各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（一）实施就业优先战略。

坚持就业是最大民生的定位，健全有利于更加充分更高质量就业促进机制，扩大就业容量，提升就业质量。

完善就业服务体系。健全统筹城乡就业政策体系，出台灵活就业、新就业形态扶持政策。建设县乡村三级就业服务平台，打造“党建引领+15 分钟就业服务圈”。培育县级返乡创业基地，提供创业担保贷款，实现城镇新增就业，帮助就业困难人员再就业。

强化重点群体就业帮扶。开展订单式职业技能培训，培训农村劳动力，实现农村劳动力转移就业。完善外来产业工人市民化激励政策，破除就业壁垒。加大高校毕业生等青年群体就业帮扶，发放高校毕业生就业创业6项补贴，举办招聘会。

提升人力资源服务效能。实施“吉林智慧人社”工程，开展数字赋能提升行动，建立企业用工信息数据库、城乡劳动力资源数据库。开展基层培训，举办创业创意竞赛，提供一站式创业服务。加强与院校合作，开展定制化技能培训，提升劳动者就业竞争力。

专栏 13 就业提质增效工程
就业服务体系升级行动：推动基层就业保障平台建设，开设技能实训、创业孵化等特色课程，优化创业担保贷款审批流程，制定返乡创业基地配套服务计划。 重点群体精准帮扶行动：开设直播销售、家政服务、健康管理等热门工种培训。扩大高校毕业生就业见习岗位供给，落实吉林省高校毕业生就业生活补贴、吉林省高校毕业生就业创业一次性购房补贴等政策。 人力资源效能提升行动：实施长白县人才公寓建设项目。举办创业创意竞赛、技能比武等活动。深化校企、校地合作，联合开展定制化技能培训。

（二）推进教育优质均衡发展。

坚持教育优先发展，优化教育资源配置，促进教育公平。超前预测学龄人口变化趋势，全面保障学前教育普及普惠。优化教育资源布局，分阶段推进中小学布局调整，依法依规撤销生源持续减少的村小，组建九年一贯制学校。加强教师队伍建设，深化“县管校聘”管理改革，实施教师素养提升计划。通过集团化办学、对口帮扶、跟岗学习等方式提升教师专业能力。改善办学基础设施，重点推进“国门学校”建设。实施学校教学楼、宿舍楼、运动场地等基础设施升级改造工程。推进高中多样化发展，推进

智慧校园建设，实施校园网络升级改造。立足国家战略需求与我县独特地域文化，开发 G331 特色研学课程，全面提升综合素养与国家安全意识。

专栏 14 教育优质均衡工程
资源布局精准优化行动：分阶段撤销生源持续减少的村小（保留幼儿园），适时完成相关乡镇中小学合并，组建九年一贯制学校。优化幼儿园布局，落实普惠性民办幼儿园扶持政策。推进“国门学校”提质建设，开发边境安全、民族融合特色课程。 教师队伍强能行动：落实学校用人自主权，推行教职工聘用上岗，建立公平稳定的聘用激励机制。邀请专家开展专题培训，落实各级培训项目，选派教师赴优质学校及发达地区跟岗学习。 办学设施升级行动：实施高中宿舍楼新建、中学教学楼加固及破损运动场地修复；完善校园消防设施；推进高中体育设施完善。 智慧教育赋能行动：推进智慧校园建设，实施全县中小学及幼儿园网络升级改造。 特色研学育人行动：开发 G331 沿线特色研学课程，构建“边境安全+生态保护+民族文化”模块体系，打造“上冰雪、进森林、树信念”研学品牌。与本地特色基地共建校外实训基地，组织各类研学实践活动。

（三）增进人民群众健康福祉。

深入实施健康长白行动，完善医疗卫生服务体系，提高人民健康水平。优化医疗资源布局。深化村医“员额制”管理改革，组建长白朝鲜族自治县医共体总医院，实行“1+11+72”一体化管理。推进乡镇卫生院维修改造，开展边境巡回诊疗，力争我县20%乡镇卫生院达到国家级“优质服务基层行”推荐标准。提升医疗服务能力。县级医院重点推进透析中心建设，完善“急诊急救五大中心”。推行医共体内医保基金按月预付，建立绩效监测评估系统。推进检查检验结果互认，实现50%以上群众日常疾病在县域内解决。加强公共卫生服务。强化基本公共卫生服务均等化，推进多病共管和医防融合。开展个性化健康干预，建立高血压、糖尿病患者精准随访机制。加强重点人群健康管理，控制孕产妇死亡率和婴儿死亡率。促进中医药发展。提高中医诊疗服务

能力，推进中医理疗、康复等服务能力。

专栏 15 医疗卫生强基惠民工程
医疗资源布局优化行动：深化紧密型县域医共体建设，组建长白朝鲜族自治县医共体总医院，将 11 个乡镇卫生院设为分院、72 家村卫生室纳入医共体体系，推动人员、设备、药械、财务、业务、绩效“六统一”管理，建立医师驻乡驻村制度。 县级医疗服务提质行动：推进透析中心建设，做强老年医学、肾内科等特色专科。完善“急诊急救五大中心”功能。 公共卫生服务强基提质行动：深化医防协同与多病共管机制，建立慢性病一体化管理及高血压、糖尿病精准随访体系；强化重点人群健康管理，推进两癌及新生儿疾病筛查全覆盖。 中医药传承创新发展行动：推进乡镇卫生院中医馆全覆盖，结合本地药材开展中医药诊疗、药膳养生、中医理疗及康复服务。

（四）完善社会保障体系。

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，健全覆盖全民的社会保障体系。健全养老保险体系。完善基本养老保险制度，实现参保率 90%以上，落实养老保险待遇正常调整机制。积极对接经营稳定的企业，动员符合条件的单位缴纳企业年金，做好机关事业单位职业年金日常工作，加大个人养老金宣传推广力度，完善多层养老保障体系。完善医疗保障制度。健全基本医疗保险制度，实现参保率 95%以上，完善大病保险和医疗救助制度。推进医保支付方式改革，提高医保基金使用效率。强化社会救助功能。完善最低生活保障制度，健全特困人员救助供养机制。加强临时救助工作，做好流浪乞讨人员救助管理。构建与生态保护要求相契合的殡葬服务体系，推进殡葬设施建设，健全殡葬管理体制机制，提升殡葬服务水平。

专栏 16 社会保障普惠兜底工程
养老保险提质扩面行动：聚焦灵活就业人员、新业态从业者、农民工等群体，强化参保指导与线上服务；积极对接经营稳定的企业，动员符合条件的单位缴纳企业年金，做好机关事业单位职业年金日常工作，加大个人养老金宣传推广力度，完善多层养老保障体系。

医疗保障精准升级行动：推进农民工等群体参保扩面，健全长效机制实现应保尽保；推行 DIP 支付模式，规范医保基金使用，强化定点机构监管、打击欺诈骗保。 社会救助精准兜底行动：健全低保动态调整与复核机制，精准识别困难家庭；优化特困人员集中与分散供养模式，提升机构服务水平；简化临时救助审批，开通绿色通道。 殡葬服务优化提升行动：统筹推进生态安葬设施建设，优化殡仪服务中心功能布局。健全殡葬管理体制机制，规范殡葬服务价格，加强殡葬市场监管，推行殡葬服务标准化流程。倡导文明节俭殡葬新风，推广节地生态安葬。

（五）发展养老服务体系。

构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，满足多样化养老服务需求。完善养老服务设施。完善社区嵌入式养老服务站，持续推进困难老年人家庭适老化改造。优化农村养老服务设施，织密城乡养老服务网络。创新养老服务模式。发展“养老+边境文旅”业态，设计“边境风光康养游”等特色旅居养老产品。提升养老服务质量。搭建智慧养老信息平台，提供线上预约照料、紧急呼叫等服务。培育专业养老人才队伍，开展边境养老护理员专项培训。发展银发经济，助推老年用品提质增效、老年教育等配套业态发展。

专栏 17 养老服务优化暖心工程
养老服务设施优化行动：推进社区居家养老服务中心运营提质，完善一站式服务功能，提供上门照料、健康监测等精准服务；进一步深化落实困难老年人适老化改造；升级农村养老服务设施，完善配套设施；优化老年助餐服务网络，在原有助餐点基础上积极发展助餐功能多元化。 边境特色养老模式创新行动：发展“养老+边境文旅”融合业态，推出短期旅居套餐。深化居家老年人巡访关爱机制。推进医养康养深度融合。 养老服务质量提升行动：搭建智慧养老信息平台。培育专业养老人才队伍，开展边境养老护理员专项培训，涵盖护理技能、应急处置、民族语言沟通等内容，落实护理员补贴政策。 银发经济培育赋能行动：助推老年用品提质增效，引导本地企业开发适配老年人的便捷化、智能化产品。发展老年教育与文化业态。

（六）完善公共体育服务。

构建覆盖城乡、体系健全、特色鲜明的现代化全民健身公共

服务体系，更好满足人民群众日益增长的多层次、多元化体育健身需求。

实施全民健身设施体系化建设工程。实施乡镇体育设施提质工程，推动公共体育场馆智能化改造，鼓励机关、企事业单位体育设施向社会开放，形成布局合理、类型多样的“15 分钟健身圈”。打造特色体育赛事活动体系。持续培育“醉美边城·灵秀长白”健康跑、大众轮滑赛等特色品牌赛事，提升赛事影响力和参与度。做优朝鲜族传统体育项目运动会，保护和传承民族传统体育文化。提升科学健身指导服务水平。加强体教融合发展，推进学校青少年体育工作，提高青少年体育技能水平。推动冰雪运动高质量发展。广泛开展大众冰雪季全民上冰雪等群众性冰雪赛事活动，培育冰雪运动品牌项目。落实“冰雪运动进校园”，培养青少年冰雪运动兴趣。创新体育产业发展模式。培育体育消费市场，拓展体育+旅游、体育+康养等新业态。支持社会力量参与体育设施建设运营和赛事活动举办。

专栏 18 公共体育焕新活力工程
设施体系化提质行动：建立机关企事业单位体育设施开放清单，推行“线上预约+错时共享”机制，升级城区室外滑冰场，将农村健身设施纳入村屯常态化管理，织密城乡“15 分钟健身圈”。 特色赛事 IP 培育行动：升级“醉美边城·灵秀长白”健康跑赛事规格；建立“赛事传承+校园普及”机制；常态化举办社区运动会、足球联赛、大众滑冰赛。 科学健身精准服务行动：进行社会体育指导员分级培训，建立“分片包联+上门指导”机制；深化体教融合，将相关运动纳入中小学课后服务，组建校园体育社团，举办青少年体育技能竞赛；开发青少年个性化健身指导方案。 冰雪运动高质量发展计划：设计“边境健身+生态旅游”精品线路；开发运动康养特色项目；吸引社会资本参与赛事承办，培育本地体育配套业态。

（七）健全残疾人服务体系。

完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，推动残疾人事业

高质量发展。加强残疾人社会保障水平，持续执行残疾人“两项补贴”制度，实现覆盖率 100%。落实残疾人社会保险政策，实现“应保尽保”。持续开展重度困难残疾人家庭无障碍改造补贴工作，改善残疾人居住环境和生活质量，确保符合条件的重度困难残疾人应改尽改。促进残疾人就业创业。实施残疾人职业技能提升行动，对有就业意愿和培训需求的残疾人普遍开展技能培训。建立残疾人就业帮扶基地，扶持残疾人自主创业。做好农村残疾人就业帮扶工作，多渠道促进农村残疾人增收致富。提升残疾人康复服务水平。开展残疾人精准康复服务行动，实现有需求残疾人康复服务覆盖率 90%以上。加强辅助器具适配服务，实现有需求残疾人辅助器具适配率 90%以上。实施残疾儿童康复救助实施方案，确保实现“应救尽救”。丰富残疾人精神文化生活，保障残疾人合法权益。

（八）加强妇女儿童工作。

发挥妇联组织桥梁纽带作用，维护妇女儿童合法权益，推动妇女儿童全面发展。深化“巾帼心向党”行动，强化思想政治引领，增进妇女政治认同。实施乡村振兴巾帼行动，助力妇女更充分更高质量就业。推进“家家幸福安康工程”，加强家庭文明建设与家庭教育支持，让社会主义核心价值观扎根家庭。健全权益保障机制，强化法治宣传与维权服务，加大关爱帮扶力度，破解妇女儿童权益保障重难点问题。

十、聚焦安全固本，筑牢边境稳定屏障

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，构建大安全大应急框架，健全共建共治共享的社会治理制度，增强全民国家安全隐患意识和素养，以新安全格局保障长白朝鲜族自治县新发展格局。

（一）筑牢国防安全防线。

立足我县实际，将维护国家安全贯穿现代化建设全过程，压实各级党委（党组）维护国家安全主体责任，健全军地协同、平战结合的现代边防与动员体系。

提升现代化国防动员与军民融合水平。完善国防动员委员会组织架构与运行机制。推进国防公路、边防公路等交通基础设施升级与安全防护。加强全民国防教育，加强国防动员宣传。

深化双拥共建与强边安民行动。创新开展行业拥军、社会拥军活动，扎实做好退役军人安置、随军家属就业、军人子女教育等工作。推动边境地区发展与人居环境改善，鼓励群众参与护边固防，畅通危害国家安全行为举报渠道，营造“国家安全、人人有责”的社会氛围，实现边防巩固、边境安全、边民富裕。

（二）加强重点领域安全能力建设。

筑牢意识形态安全防线。深化意识形态领域斗争，防范化解民族和宗教领域风险隐患，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地管理，强化网络舆情监测和引导，确保意识形态领域绝对安全。

提升资源能源安全保障能力。落实水资源刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。加强水资源统一调度和管理，推进

节水型社会建设。保障能源供应安全，优化能源结构，提升应急储备能力。

防范新兴领域安全风险。积极防范应对网络、生态、低空等新兴领域安全风险。建立健全网络安全防护体系，加强生物安全、数据安全、人工智能安全等新兴领域风险研判和管控，提升应对复杂安全挑战的能力。

（三）强化经济安全保障。

建立健全监测预警、风险化解、应急保障一体化机制，增强经济系统的抗冲击能力和韧性。

保障粮食与重要农产品稳定安全供给。筑牢粮食安全保障防线，构建并完善县域粮食应急供应网络，确保应急状态下粮油产品调得动、用得上。强化从田间到餐桌的全链条质量安全监管，保障边境地区粮食供给稳定，为国防安全和边境稳定夯实物资基础。

提高防范化解经济金融风险能力。构建覆盖全域的金融风险监测预警体系，实现对重点企业债务、非法集资活动、政府债务等风险点的动态监测。健全高风险行业和企业常态化排查机制。严格执行政府债务限额管理，稳妥有序降低债务风险。规范民间融资行为，严厉打击非法放贷、金融诈骗、传销等违法犯罪活动。

（四）健全公共安全网络。

坚持“人民至上、生命至上”理念，健全公共安全体系，推动治理模式向事前预防转型。

夯实应急安全，强化防灾减灾。聚焦主要灾害风险，构建“预防—监测—预警—处置—恢复”全链条应急管理体系。整合气象、水利、自然资源和林业等部门监测资源，建设全县自然灾害综合监测预警平台。实施内河防灾减灾、山洪沟治理、地质灾害搬迁避让等工程，推动非煤矿山产业集约化、智能化、生态化发展。升级县级应急物资储备库，优化物资储备品类与布局，建立动态管理与快速调配机制。建强专业化应急救援队伍，开展常态化实战演练。强化安全生产隐患排查和应急预案演练，把安全举措落实到最小单元，坚决遏制重大事故灾害发生。

筑牢消防安全根基。建立健全消防安全责任体系，深化“党政同责、一岗双责”机制，进一步推动责任链条闭环管理与高效落实。推动消防法治升级，聚焦新业态、新风险、新动态推出有地方特色的地方性法规和政府规章，筑牢执法闭环，杜绝监管漏洞。统筹优化消防基础设施布局，推进消防站、消防水源等项目建设（改造）提速提质，配齐配强符合实战要求的消防救援器材装备。依托物联网、大数据技术赋能，推动消防工作向智慧化深度转型，打造覆盖“风险预警—隐患排查—消防救援”全流程闭环式智慧防控体系。持续推进全民消防素质工程，完善城乡科普网络，突出抓好中小学生消防安全素质提升，形成“教育学生、带动家庭、辐射社会”的共建共治格局。

筑牢食品药品安全防线。落实“四个最严”要求，健全覆盖从农田到餐桌、从实验室到医院全过程的食品药品安全监管机

制。加强源头治理和风险管控，加大抽检监测力度和频次。持续深化食品安全放心工程建设攻坚行动，保障人民群众“舌尖上的安全”和用药安全。

强化社会治安整体防控。完善立体化、信息化社会治安防控体系。加强重点区域、重点场所治安管理和巡逻防控，依法严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、跨境赌博等突出违法犯罪行为。畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推进信访工作法治化。

（五）完善社会治理体系。

夯实基层社会治理基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进县乡村三级综治中心规范化建设，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。培育村（社区）党组织书记后备力量，组建“党员+护边员+网格员+志愿者”复合型队伍。推进城乡党群服务中心提档升级，整合政务服务、矛盾调解等功能，打造“一站式”治理服务平台，以党建统领筑牢治理核心根基。

深化基层精细治理。按“地缘相邻、便于服务”原则划分城乡综合网格，实现“一格多能、一员多责”；推广“邻里议事会”“周末议事会”等协商模式，吸纳多元主体参与土地流转、民生保障等事项协商。建设县乡村三级“一站式”矛盾调解中心，组建“民族调解员+法律顾问+乡贤”队伍，建立纠纷排查化解闭环机制。指导修订村规民约、居民公约，规范党务村务财务公开

制度，激活基层自治活力。

筑牢边境安全治理。深化党政军警民“五位一体”合力治边机制，升级边防执勤道路与监控设施。常态化开展涉边法规宣传，严厉打击走私、偷渡等违法犯罪，建立涉边风险定期研判机制。推行流动人口“登记备案+精准服务+动态管理”，将其纳入社区治理服务。开展“国旗护边”“平安村寨”创建活动，构建群防群治的稳边固边屏障。

深化智慧赋能治理。整合政务服务、社会治安等数据资源，强化县域政务数据共享平台建设，实现数据互联互通与事项闭环处置。推进5G网络向边境村、偏远乡镇深度覆盖，布设社区、河道、交通干线物联感知设备；拓展“互联网+政务服务”范围，实现高频事项“掌上办、就近办”，推广“云端调解”“线上议事”模式。建立智慧应急指挥体系，整合多领域监测数据，提升风险预警与突发事件处置能力。

（六）推进中华民族共同体建设。

以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面推进民族团结进步事业，构筑中华民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，推动各民族共同实现现代化。

构筑中华民族共有精神家园。充分发扬我县各民族深度互嵌、共同团结奋斗、共同繁荣发展的优良传统，着力打造主题突出、导向鲜明、内涵丰富的铸牢中华民族共同体意识宣传教育阵地，推动“民族团结进步宣传长廊”建设向“五个共同”长廊和

G331 沿边开放旅游大通道升级延伸，逐步补齐各乡镇、村集体铸牢中华民族共同体意识宣传盲点。围绕铸牢中华民族共同体意识教育，加强民族文艺创作和传统体育推广，开展非遗进社区、文艺演出、趣味运动会等促进民族团结进步、群众喜闻乐见的活动，推动各民族人心归聚、精神相依。

促进各民族交往交流交融。进一步完善“三项计划”跨区域协作暨民族工作协同发展机制，不断丰富促进各民族交往交流交融的有效手段。实施好各族青少年交流计划。支持组织县域内各族学生开展研学旅行、铸牢中华民族共同体意识实践教育等多层次多样化交流活动，持续增进青少年情感联结，让各族学生进一步坚定“五个认同”。着力深化旅游促“三交”行动。以深化文旅融合、增进共同性为方向，深入挖掘民族文化、传统艺术、非遗技艺等文化旅游资源，打造文旅融合、民族团结相融互促的特色阵地，办好“中华民族一家亲”主题活动，讲好我县各民族交往交流交融故事，不断增强各族群众对中华民族的认同感、归属感、自豪感。创造各民族共居共学的社会环境。整合社区资源，开展多层次多领域多样化的民族团结进步活动，创建各民族共居共学共事共乐的“互嵌式”社区，持续增进各民族间的感情交流，真正让各族群众“交得了知心朋友、做得了和睦邻居”。

推动各民族共同现代化。扎实做好“第二批共同现代化试点”建设，进一步探索民族团结工作与兴边富民、乡村振兴等重点工作相互融合发展路径。全面提升中央和省少数民族发展任务及补

助资金的使用效益，助推村级产业共荣、实现互嵌发展。实施“和美村寨”建设行动，以边境村为重点，通过塑造村寨和合之美、提升村寨宜居之美、彰显村寨宜业之美、守护村寨生态之美，打造一批“宜居、宜业、宜游”的特色村寨，不断增强各族群众的获得感、幸福感和安全感。

专栏 19 安全与治理协同推进工程
重点工程：建设综治中心和网格化管理体系，配备矛盾纠纷调解信息化系统和智能服务终端。新建文化活动室和卫生室，修缮传统民居和文化场所。 专项行动：组建联合巡逻队，建设边境公路和供水工程，发放护边员补贴，新建边民安置房和扶贫车间。编制安全教育教材，组织国防知识讲座，建设国防教育基地，开展网络舆情监测。组织青少年夏令营和民族文艺演出，建设民族团结进步教育基地。 制度创新：建立重点企业监测系统，制定分级预警标准，明确部门应急处置职责。配备专职人民调解员，建立矛盾纠纷调处室，制定分级响应流程，实行网格员定期走访制度。

十一、聚焦党建引领，凝聚规划实施合力

坚持把党的全面领导贯穿“十五五”规划实施全过程，完善党领导经济社会发展的体制机制，将制度优势转化为治理效能，凝聚全县力量推动高质量发展，为规划落地提供根本保证。

（一）坚持党的全面领导。

坚定维护党中央集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。加强党的政治建设和思想建设，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话、重要指示精神，确保党中央决策部署在长白高效落地落实。深入实施抓党建促乡村振兴，

深化党建引领基层治理，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。加强党组织建设，严格落实基层党组织工作条例，优化组织设置，提升党员队伍整体素质，充分发挥基层党组织和党员在护边守边、产业发展、民生服务中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。认真落实新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价体系，推进领导干部“能上能下”常态化。强化干部队伍的教育培训和实践锻炼，提高适应新形势新任务要求的抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。完善监督体系，推进政治监督具体化、精准化、常态化，加强对权力配置、运行的规范和监督，严明政治纪律和政治规矩。

（二）纵深推进党风廉政建设。

驰而不息纠治“四风”，持续为基层松绑减负。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化、长效化，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续为基层减负赋能。始终保持反腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。深化零基预算改革，把有限的资金用在发展急需处、民生紧要处，以政府的“紧日子”换取老百姓的“好日子”。

（三）发展社会主义民主政治。

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动新时代人大工作与时俱进，强化人大对“一府一委两院”的监督。

加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教等方针政策，充分发挥工商联无党派人士作用。深化群团组织改革，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。深入实施军民融合发展战略，加强全民国防教育，完善国防动员体系，广泛开展双拥共建活动，巩固和发展军政军民团结。

（四）推进法治长白建设。

深入贯彻落实习近平法治思想，坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治长白、法治政府、法治社会一体化建设。深化法治政府建设，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，完善行政决策机制，加强府院联动，推进行政争议实质化化解。深化行政执法体制改革，健全行政执法和刑事司法衔接机制。严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。深化法治社会建设，全面实施“九五”普法规划，增强全民法治观念，弘扬社会主义法治精神。

（五）锻造过硬干部人才队伍。

建设良好政治生态，把解放思想贯穿于干部人才队伍建设全过程，推进观念更新、思维转变、工作创新，为干部成长、人才发展营造良好环境。充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用，引导广大党员干部争当“雄狮型”干部、激励各类人才勇担发展重任。树牢重实干重实绩重担当的正确用人、引才导向，突出政治标准选人用人、以实绩导向引进培育人才，发挥高质量发展政绩考核

“指挥棒”作用。加强干部教育培训和人才实践锻炼，同步提高干部队伍与人才队伍现代化建设本领。优化干部队伍结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，建设一支政治过硬、适应时代、具备领导现代化建设能力的高素质专业化干部队伍。

（六）健全规划落实机制。

落实规划实施责任，强化政策协调和规划协同，提升规划实施效能，确保“十五五”各项部署落到实处、取得实效。加强动态考核评估，开展规划实施情况动态监测、分析研究和中期评估，及时发现并解决问题。完善监测评估和监督机制，建立规划实施信息发布制度，自觉接受公众监督和评价，形成广大人民群众关心关注我县发展的良好氛围。

抄送：县委各部门，人大常委会、政协、纪委办公室，县法院、检察院，各驻长军警单位，各人民团体、民主党派。

长白朝鲜族自治县人民政府办公室

2026年7月27日印发
